



L'austérité,

ou quand l'État québécois
et la population perdent des plumes !



PRÉSENTATION et
GUIDE d'ANIMATION



Mise en contexte

Cet outil a été conçu suite à une demande des membres du ROC de l'Estrie lors de l'Assemblée générale spéciale tenue le 4 décembre 2014. Les organismes souhaitent que le ROC élabore des outils d'éducation populaire pour sensibiliser leurs membres et la population sur différents enjeux sociaux en particulier ceux qui touchent la région de l'Estrie. Trois enjeux ont été prioritaires par les membres soit :

1. Services publics (tarification, accessibilité, déconstruction)
2. Déconstruction du discours de la dette/réforme de la fiscalité
3. Lutte à la pauvreté et à l'exclusion sociale.

L'outil actuel qui porte sur le contexte d'austérité abordera des éléments des trois thèmes.

Présentation de l'outil

Il s'agit d'un montage power point accompagné d'un guide d'animation. Le guide propose des suggestions pour l'animateur ou l'animatrice ainsi que des compléments d'informations pouvant être utilisés au besoin. L'outil a été conçu pour que vous puissiez vous l'approprier et l'utiliser facilement.

L'outil se divise en 4 parties ou blocs, il vous est donc possible de le présenter en plusieurs fois si c'est ce qui vous convient le mieux dans le cadre de vos activités.

La durée de l'animation est variable selon le temps dont vous disposez soit entre 20 à 45 minutes. Vous pouvez présenter une partie ou l'ensemble du power point.

Nous vous suggérons de vous imprimer une copie couleur du présent document afin de vous repérer facilement : Consigne d'animation **en jaune**, compléments d'infos **en bleu**, blocs **en vert**, et questions quiz **en rose**.

Avertissement : il s'agit d'un outil en construction... que nous améliorerons au fil des prochains mois, alors n'hésitez pas à nous faire des commentaires pour le bonifier ou l'améliorer.

Bonne animation!

Si vous disposez de plus de temps ou encore si vous voulez aller plus loin...

- Nous vous suggérons de faire davantage participer les gens
- Présenter l'extrait de Vidéo d'Eric Pinault, professeur en économie à l'UQAM (durée une quinzaine de minutes) entre les blocs 2 et 3.
- Distribuer des copies du document [L'austérité néolibérale du MEPACQ](#) ou du [journal de la TROVEPE](#) spécial austérité
- Distribuer des vignettes de la [campagne 10 milliards de solutions](#).

Le ROC a un exemplaire des outils d'animation sur la fiscalité et la redistribution de la richesse produit par le [Collectif pour un Québec sans pauvreté](#). Vous pouvez l'emprunter ou vous en procurer un au coût de 20\$ auprès du Collectif au 1-418-525-0040

De plus, sous réserve de nos disponibilités, une travailleuse du [ROC de l'Estrie](#) pourrait aller animer l'activité pour votre organisme.



Guide d'animation

Animation : faire une petite intro de présentation de l'outil aux participants. Ex : *Avec cette présentation, on veut s'outiller et réfléchir ensemble pour mieux comprendre ce qu'on entend par austérité.*

Diapo Titre

L'austérité ou quand l'état québécois et la population perdent des plumes!

AVERTISSEMENT

Cette présentation pourrait vous donner le goût de vous mobiliser pour changer les choses!

Petite présentation en quatre temps...

- Que se passe-t-il au Québec?
- D'où vient l'austérité?
- La fiscalité à quoi, ça sert?
- Avons-nous d'autres choix?



Bloc 1 Que se passe-t-il au Québec actuellement?

Animation : Faire apparaître la question et la poser aux personnes présentes. Les faire nommer ce qu'elles entendent à propos de l'austérité. Faire ensuite apparaître les exemples.

Pourquoi l'austérité? Qu'est-ce que vous entendez à propos de l'austérité?

« Il faut réduire le déficit et équilibrer le budget »

« Il faut couper dans les dépenses publiques »

« On doit couper dans les programmes, dans la fonction publique, augmenter les tarifs d'électricité »

On n'a plus les moyens!

Depuis son entrée en poste, le Gouvernement a mis en place deux commissions :

- * Commission sur la révision permanente des programmes : [Rapport Robillard](#)
- * Commission sur la fiscalité (taxes, impôts, etc.) : [Rapport Godbout](#)

Ces deux commissions allaient justifier les coupes et réformes à venir

Complément d'information au besoin

Commission sur la révision permanente des programmes

La Commission de révision permanente des programmes instituée le 11 juin 2014, avait pour but de permettre un repositionnement et la mise en place de processus d'évaluation continue visant à recentrer l'action de l'État dans des programmes prioritaires et là où les besoins sont les plus pressants. Un premier



rapport a été produit en novembre 2014. Un deuxième est attendu à l'été 2015. (Rapport Robillard, source : Gouvernement du Québec)

Critique de l'IRIS : *Ce rapport préliminaire propose des économies d'environ 2,3 G\$ en ayant recours à l'abolition de programmes, à la réduction de transferts ou à une tarification accrue. (...) Malheureusement, les propositions présentées sont très peu élaborées et ne sont pas mises en contexte, ne permettant pas de juger de leur réelle pertinence. Ainsi on propose des coupes au cœur même de l'État social sans même questionner les impacts et les répercussions des mesures proposées. L'austérité à son meilleur.* Source : Institut de Recherche et d'Information Socio-économique IRIS Recherche : [La rigueur, c'est pour les autres.](#)

Commission d'examen sur la fiscalité québécoise

La formation de cette commission a été annoncée dans le cadre du discours sur le budget du 4 juin 2014 par le ministre des Finances, Carlos Leitão. Son mandat était de permettre au gouvernement d'obtenir l'avis d'experts quant aux pistes d'action à privilégier pour accroître l'efficacité, l'équité et la compétitivité du régime fiscal québécois tout en assurant le financement des services publics. La Commission dirigée par Luc Godbout a déposé son rapport final en mars 2015 (source : Gouvernement du Québec) Le rapport propose une réforme de la fiscalité et différentes mesures et hausses de tarifs : électricité, TVQ, taxes sur l'essence et l'alcool, baisse d'impôts, etc.

Depuis les débuts de 2015, le Gouvernement a annoncé diverses mesures :

- Des réformes en profondeur au niveau de la gouvernance du système de santé (projet de loi 10) du système d'éducation et des structures régionales accompagnées de coupures importantes dans les budgets qui obligeront à faire des compressions.
- Abolition de plusieurs programmes ou réduction des budgets de ces programmes
- Augmentation de la tarification de services et des taxes sur des biens de consommation.

Animation : Faire apparaître la question et la lire, puis les choix de réponses. Demander aux gens de donner leur réponse.

Question Quiz

Parmi les secteurs suivants lequel ou lesquels **ne seront pas touchés** par les mesures d'austérité annoncées?

- A Le logement social
- B La santé
- C L'éducation
- D La condition féminine
- E L'entreprise privée
- F Le secteur municipal

Diapo Réponse

- E L'entreprise privée

Les entreprises québécoises verront leur fardeau fiscal réduit de 11 millions l'an prochain et pourrait atteindre 500 M. dans cinq ans.

Source : Radio-Canada, Budget 2015.



Animation : Revenir sur chacun des secteurs et présentez les exemples de comment ils seront touchés. Vous pouvez toutes les présenter ou seulement quelques-unes. Il s'agit de quelques exemples seulement, n'hésitez pas à en ajouter. Plus les gens voient des impacts près d'eux, plus ils se sentiront concernés.

A Le logement social

Au lieu de 3000 nouveaux logements sociaux au Québec, il y en aura 1500. (Budget 2015-2016_ On augmente le nombre de subventions aux loyers (aux propriétaires privés).

Impact : Plusieurs projets de logements ou coopératives seront retardés ou abandonnés. Les personnes en situation de pauvreté auront moins d'accès au logement social.

B La santé (2 diapos)

-Réorganisation majeure des établissements de santé (projet de loi 10) et création de superstructures régionales : CIUSSS **ICI** : le CIUSSS-CHUS

-Indexation de 2% du budget de la santé qui ne couvre pas l'augmentation des coûts de système

- Impacts : compressions importantes et pertes d'emploi

-on craint des impacts pour la population au niveau du maintien et de la qualité des services, des délais d'attente, et de la proximité.

Ex : Au CSSS de Laval, huit préposé-e-s aux bénéficiaires en moins. Ceux et celles qui restent sont débordé-e-s et n'ont plus le temps de laver les patients.

C L'éducation

-Indexation de 1% du budget qui ne couvre pas l'augmentation des coûts de systèmes.

Impacts : perte d'emplois, perte de conditions de travail, perte de services aux étudiants.

ICI -Université de Sherbrooke : 15 millions en compressions.

Complément d'infos : L'Université fait face à des compressions budgétaires depuis quelques années. Pour 2015, les compressions supplémentaires sont évaluées à 4,1 millions. (*Source La Tribune*).

D La condition féminine : Abolition du Programme A égalité pour décider,

ICI l'organisme *Ma place en politique* a dû suspendre ses activités.

F Le secteur municipal : les budgets des municipalités sont amputés et celles-ci doivent faire des compressions : augmentation de taxes à venir, tarification des services et pertes d'emploi.

ICI : A Sherbrooke : compressions de 5,2 millions pour 2015-2016. Impact : abolition d'une quarantaine de postes, augmentation de taxes de 2.2% (*Source La Tribune*.)

Animation : vous pouvez mentionner que plusieurs autres secteurs seront touchés également : la culture, agriculture, l'environnement et la protection de la faune, etc.



Question-Quiz

Qui sera touché par les mesures d'austérité ou qui perdra des plumes?

- A Les familles
- B Les étudiants et étudiantes
- C Les personnes handicapées
- D Les travailleurs et travailleuses de la fonction publique
- E Les organismes communautaires
- F Les personnes prestataires de l'aide sociale
- G Toutes ces réponses et bien plus encore!

Diapo Réponse

Tous! Quelques exemples!

- A Les familles : hausse des frais de garde et d'électricité
- B Les étudiants : hausse des frais d'inscription dans plusieurs cegeps, universités, et moins de services aux étudiants. Ex. orientation.
- C Les personnes handicapées; réduction de 50% du programme d'adaptation à domicile, donc des temps d'attente plus longs.
- D Les travailleurs de la fonction publique : pertes d'emplois, diminution des conditions de travail.
- E Les organismes communautaires : Augmentation des demandes suites aux compressions en santé et services sociaux.
- F Plusieurs coupes au programme d'aide sociale sont annoncées également. Moins de programme de réinsertion à l'emploi, coupures pour partage de logement, etc.

BLOC 2 D'où vient l'austérité?



Droite, gauche? Deux visions bien différentes

Le gouvernement fait des choix en fonction de ses valeurs, de ses idéologies et de ses intérêts.

Animation : On peut se situer à plusieurs endroits sur le continuum : plus on tend vers les extrêmes plus les positions se radicalisent.

De façon générale : Valeurs de la gauche :

- Bien commun
- Une fiscalité: qui permet une redistribution de la richesse
- Solidarité
- Réduction des inégalités sociales

Valeurs de la droite :

- La compétition
- Le mérite individuel
- L'économie d'abord et le profit
- Une fiscalité où tout le monde paie la même chose.



Animation : Il y a des nuances à apporter, tout n'est pas noir ou blanc... On peut s'associer par exemple à des valeurs de gauche tout en se souciant de l'économie.

L'austérité s'inscrit dans une idéologie néolibérale ou capitaliste qui défend les intérêts du marché économique.

Dans cette logique, le rôle de l'État est :

- de maintenir l'ordre et la sécurité (police, armée, etc) atteinte à la démocratie, ex droit de manifester.
- de faciliter la croissance économique par le développement et le soutien des entreprises privées. On cherche à faciliter les échanges commerciaux et assouplir les règles pour favoriser la privatisation, la grande entreprise et les multinationales. (via des accords internationaux : ALENA, etc)
- On cherche à réduire la taille de l'état et son investissement dans les programmes publics.

L'austérité ne date pas d'hier. Le FMI (fond monétaire international) qui prônait l'austérité il y a quelques années la qualifie maintenant de dangereuse. Certains pays qui ont appliqués cette recette ont eu des effets dévastateurs :

*En plus de nuire à la démocratie et d'augmenter les inégalités sociales, politiques et économiques, elle représente un frein à l'économie.
(Source : L'austérité néolibérale du MEPACQ)*

Le ministre Coiteux avait répété à plusieurs reprises que : « l'opération de révision des programmes dépassait largement l'objectif du déficit zéro et visait un «repositionnement » de l'État.

Citation rapportée par le journal le Devoir

Question Quiz

À qui profiteront les mesures d'austérité annoncées selon vous?

- A-Compagnies privées (ppp)
- B-Grandes entreprises
- C- Multinationales
- D- Le 1% des mieux nantis du Québec
- E-Toutes ces réponses

Complément d'infos : Plusieurs analystes croient que les mesures d'austérité préparent le terrain pour la privatisation des services publics et de plus de PPP (partenariat public/privé). Le Gouvernement tendrait également vers la privatisation de certaines sociétés d'états tels qu'Hydro-Québec, la SAQ, etc. Toutes ces mesures favoriseraient le secteur privé et la grande entreprise et réduiraient encore plus les revenus de l'État sur du moyen et long terme. Les mieux nantis de notre société sont aussi souvent de grands entrepreneurs ou des actionnaires de grandes entreprises pour qui ces réformes pourraient être profitables.

Voir la vidéo d'Eric Pinault, professeur d'économie à l'UQAM pour plus d'explications.



Bloc 3-La fiscalité, à quoi ça sert?



Animation : Vous pouvez poser la question aux personnes, est-ce qu'elles auraient une définition de ce qu'est la fiscalité ou encore à quoi ça sert selon elles d'avoir une fiscalité? Ou simplement donner l'explication.

Qu'est-ce que la fiscalité?

« Un panier commun » auquel chacunE contribue et dans lequel les gouvernements puisent pour transférer de l'argent aux ménages et pour offrir des services publics et des programmes sociaux à la population et bien d'autres choses comme les infrastructures, etc.

(Source : Collectif pour un Québec sans pauvreté : Guide d'animation sur la fiscalité et la redistribution de la richesse, 2014)

Complément d'infos Ce panier commun est constitué des impôts et des taxes que payent les particuliers et les entreprises et représente la plus grande part des revenus de l'état. L'état a aussi d'autres sources de revenus tels que les transferts du gouvernement fédéral (20% en 2013), et les revenus de ses sociétés d'état. Ex : loto-Québec. (9% en 2014).

Fiscalité progressive ou régressive? Quand on parle de fiscalité progressive : un système d'imposition qui voit les taux appliqués augmenter avec le niveau de revenu. Il permet de diminuer les écarts de revenus entre les riches et les pauvres.

Avec une fiscalité régressive : même taux pour tout le monde, sans égard au revenu et qui a pour effet que la proportion du revenu personnel consacrée à la fiscalité est plus importante pour les personnes à faible revenu. Ex : taxes à la consommation.
(Source : Collectif pour un QC sans pauvreté : guide sur la fiscalité.)

Animation : Poser la question et laisser les gens répondre. Puis donner la bonne réponse.

Question Quiz Le filet social et les services publics, à quoi ça sert?

- A Donner accès à tous à l'éducation, la santé, etc.
- B Réduire les inégalités sociales et de santé
- C Soutenir les personnes les plus vulnérables
- D Maintenir la paix sociale
- E Toutes ces réponses.

Animation : Donner l'exemple des États-Unis puis vous pouvez demander aux personnes si elles savent ou se rappellent comment c'était au Québec avant l'implantation du régime d'Assurance-maladie.

Ex : Aux États-Unis, le cout des primes d'assurance privée peut atteindre jusqu'à 7000\$ par année pour une personne seule et 17 000 pour une famille. Tous n'ont pas les moyens de se payer une telle assurance.

Avant l'implantation du régime d'assurance maladie au Québec en 1970, des familles devaient s'endetter pour se faire soigner ou se priver de soins s'ils étaient trop pauvres.

Animation : Revenons au système d'imposition

Évolution du système d'imposition au Québec Depuis le début des années 1980 jusqu'à 2013

- On est passé de 16 paliers d'imposition à 4
- Taux d'imposition du palier de revenus le plus bas a augmenté de 13% à 16%
- Taux d'imposition du palier de revenu le plus élevé a diminué de 28% à 25,75%

(Source : *Collectif pour un Qc sans pauvreté*).

Complément d'infos : Il est souvent véhiculé que les québécois et québécoises sont très imposé-e-s. En fait la majorité des contribuables sont moins imposés qu'ils ne le seraient aux États-Unis, dans le reste du Canada ou dans 10 autres pays riches membres de l'OCDE. (Source : *Collectif pour un Qc sans pauvreté*).

Depuis l'an 2000 par les baisses d'impôts accordés aux entreprises et aux particuliers les plus fortunés, l'État québécois s'est privé de 8 milliards de revenus par an.

(Source : *Coalition la Main rouge*).

La taxe sur le capital a été abolie en 2011 et rapportait plus de 1,5 milliards par année à l'État.

Complément d'infos : la taxe sur le capital imposait les sociétés sur leurs immobilisations, leur capital-actions, leurs dettes à long terme, leurs réserves et surplus. Leur taux d'imposition a été augmenté de 2% mais ce n'est pas suffisant pour compenser la perte de revenus. (Source : *Collectif pour un Qc sans pauvreté*)

- D'autre part l'État hausse les taxes et les tarifs ce qui a beaucoup plus d'impact sur les personnes à faibles revenus que sur les mieux nantis. Ex : électricité, taxe sur le prix de l'essence, frais de scolarité, etc.
- Entre 2004 et 2013, les tarifs d'électricité ont augmenté de près de 20%.
- La prestation de base pour une personne seule sans contrainte à l'emploi à l'aide sociale a augmenté de 48\$ en 10 ans... passant de 556\$ à 604\$.

C'est vrai la dette existe et il faut bien la rembourser ...

Le gouvernement fait des choix politiques... et se prive volontairement de revenus.

Il favorise les mieux nantis et les grandes entreprises au dépend de la classe moyenne et des plus démunis.

Il peut faire d'autres choix!

Bloc 4- Avons-nous d'autres choix comme société?



Animation : vous pouvez demander aux gens s'ils ont des idées d'autres choix qui pourraient être faits?

Campagne 10 milliards de solutions

La Coalition opposée à la tarification et à la privatisation des services publics propose :

18 solutions fiscales et mesures de contrôle des dépenses pour augmenter les revenus de l'état.

Animation : vous pouvez demander aux gens s'ils en connaissent et s'ils ont des exemples.

Quelques exemples :

- Augmenter à 11 les paliers d'imposition (1000 millions)
- Augmenter les redevances des entreprises sur l'exploitation des ressources naturelles. Ex : industrie minière : 410 millions.
- Diminuer le plafond des REER à 12 000\$ par année. 300 millions d'économies
- Moduler les taxes à la consommation en fonction des biens achetés. 745 millions.

Complément d'infos : Consultez le site de la campagne *10 milliards de solutions* pour connaître tous les détails sur les alternatives fiscales. Allez-y avec celles avec lesquelles vous êtes le plus à l'aise.

Animation : Posez la question : que pouvons-nous faire comme citoyen, citoyenne, organisme communautaire? Et laissez les gens donner des idées. Chaque geste compte. Faire valoir l'importance d'être solidaire. C'est *ensemble* qu'on peut faire une différence dans la lutte contre l'austérité. Les constats peuvent être décourageants, il est important de ne pas renforcer un sentiment d'impuissance et de motiver les gens à agir pour changer les choses. Votre organisme peut décider d'initier une des actions ou se joindre à celles organisées par le ROC et le mouvement communautaire autonome.

Que pouvons- nous faire comme citoyen, citoyenne, organisme communautaire?

Vos idées?

- S'informer et demeurer critique
- En parler autour de nous
- Écrire une lettre ouverte aux médias (écrire aux députés, etc)
- Participer aux activités de mobilisation de l'automne
- Journées de fermetures et d'actions 1^{ère} semaine de novembre.
- Suivre l'Observatoire communautaire sur l'austérité (campagne Je tiens à ma communauté, Je soutiens le communautaire). Témoigner, en parler, etc.

Ensemble, Refusons l'Austérité

Merci de vous soucier de l'avenir du Québec!

Production ROC Estrie 2015



Animation : Pour conclure, faites une courte évaluation :

- Option 1 : Donner un chiffre sur dix sur leur appréciation de l'activité.
- Option 2 : Dire un mot ou une phrase sur ce qu'ils retiennent de l'activité.
- Option 3 : Faites-le à votre façon.

Enfinement : S.V.P. Faites-nous part de comment ça s'est passé!

Comme nous le disions au début, il s'agit d'un outil en construction. Alors n'hésitez pas à nous faire des commentaires pour l'améliorer. De plus, si vous avez des exemples concrets des impacts de l'austérité en Estrie, faites-nous en part (rocestrie@rocestrie.org).

Merci!

*L'équipe du ROC de l'Estrie
Regroupement des organismes communautaires de l'Estrie
Tel. : 819.821.3141
www.rocestrie.org*

